

# ACCOMPAGNER UNE CROISSANCE VERTE ET SOLIDAIRE

Amérique Latine

PLAN D' ACTIONS 2012  
2014

Agence Française de Développement



développeur d'avenirs durables





# SOMMAIRE

## À RETENIR

04



### I. Un objectif de croissance verte et solidaire en Amérique latine

07



Accompagner les politiques de protection de l'environnement  
et de lutte contre le changement climatique

08

Appuyer les politiques urbaines intégratrices et créatrices d'activités

09

Coopérer avec les acteurs locaux, partenaires essentiels des interventions multidimensionnelles

11

### II. Un cadre de réponse adapté au contexte de l'Amérique latine

13



Une offre adaptée au contexte du financement du développement en Amérique latine

14

Proparco, vecteur des interventions en faveur du secteur privé

16

Les relations et les cofinancements de l'AFD avec les autres bailleurs

16

### III. Un programme d'activités pertinent et dynamique

19



Renforcer les relations bilatérales et l'influence française

20

Financer des villes durables

21

Appuyer les stratégies de réponse aux défis globaux

22

Développer la coopération trilatérale

22

### Une action crédible face aux défis du continent

23



## ANNEXES

24



Cadre d'intervention de l'Agence Française de Développement en Amérique latine

25

L'AFD et la facilité d'investissement pour l'Amérique latine (LAIF)

26



## À RETENIR

L'Amérique latine a enregistré des progrès considérables au cours des dernières décennies, tant sur le plan politique que sur le plan économique. Ce continent, très riche en ressources naturelles renouvelables et non renouvelables, a connu une croissance vigoureuse pendant les années 2000.

De nombreux pays de la région ont en outre tenté de conjuguer leur dynamisme économique avec une plus grande équité à travers de nouvelles politiques sociales. S'ils n'ont pas échappé aux effets de la crise économique globale, ils y font face avec plus de succès que lors des crises précédentes, grâce à l'amélioration de la gestion macroéconomique et à la réduction de la vulnérabilité financière.

Cependant, **des défis importants demeurent**. Dans un environnement international instable, la région devra surmonter des obstacles tels que la faible productivité, le niveau relativement bas de l'épargne et de l'investissement domestiques, les fortes inégalités spatiales et sociales ou encore l'insuffisance des efforts sur le plan de la recherche et de l'innovation, pour s'engager sur un chemin de croissance et développement soutenable.



**La stratégie d'intervention de l'AFD dans cette région s'intègre dans la politique de coopération française en direction des pays émergents.** Celle-ci définit des objectifs et des moyens d'action différenciés en fonction des zones et des secteurs d'intervention. Les « pays émergents » sont, par ailleurs, identifiés comme partenaires de coopération essentiels pour répondre aux grands défis globaux. Dans ces pays, la coopération française au développement, et par conséquent l'AFD, poursuivent deux objectifs prioritaires. « À travers l'appui à l'élaboration et le financement des politiques publiques »<sup>1</sup>, il s'agit :

- d'inciter les pays à évoluer **vers un modèle de croissance plus sobre en ressources naturelles, moins émetteur de gaz à effets de serre et plus équitable**, notamment par le renforcement de la demande intérieure et des mécanismes de protection sociale ;
- d'encourager les pays à **s'impliquer davantage dans l'aide au développement**, tant par la mobilisation financière en faveur des pays les plus pauvres, que par la participation aux débats internationaux.

Dans le cadre ainsi tracé, les axes d'intervention de l'AFD en Amérique latine<sup>2</sup> sont :

- l'appui aux politiques de protection de l'environnement et de lutte contre le changement climatique ;
- les réponses aux défis de l'urbanisation et du développement territorial.

1 - Pour plus d'informations : document cadre « Coopération au développement : une vision française », Direction générale de la mondialisation, du développement et des partenariats, Ministère des Affaires étrangères, 2011.

2 - L'AFD intervient sur le continent latino-américain depuis 2007. Ce plan d'actions concerne des pays d'intervention aux profils différents : le Brésil et le Mexique, émergents systémiques, membres du G20 ; la Colombie, pays émergent intermédiaire ; la République dominicaine, économie insulaire dynamique des Caraïbes ; le Pérou pays qui connaît une forte croissance économique et dans lequel l'AFD est autorisée à intervenir depuis 2012.



# 1

**UN OBJECTIF  
DE CROISSANCE VERTE  
ET SOLIDAIRE  
EN AMÉRIQUE LATINE**



développeur d'avenirs durables



# 1

## UN OBJECTIF DE CROISSANCE VERTE ET SOLIDAIRE EN AMÉRIQUE LATINE

La déclinaison opérationnelle de l'objectif de soutien à la « croissance verte et solidaire » en Amérique latine s'appuie sur deux principes d'action indissociables, ce qui conduit l'AFD à privilégier une approche multidimensionnelle :

- appuyer les politiques de protection de l'environnement et de lutte contre le changement climatique ;
- répondre aux défis de l'urbanisation et du développement territorial.

### { ACCOMPAGNER LES POLITIQUES DE PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT ET DE LUTTE CONTRE LE CHANGEMENT CLIMATIQUE

les questions de protection de l'environnement et de lutte contre le changement climatique mobilisent désormais régulièrement les acteurs latino-américains

Si la prise en compte de ces questions résulte pour une part des catastrophes naturelles dévastatrices qu'a connues la région, les questions de protection de l'environnement et de lutte contre le changement climatique mobilisent désormais régulièrement les acteurs latino-américains, dont l'engagement environnemental s'est généralisé, notamment depuis 1992 (Conférence de Rio). Ces acteurs intègrent à leurs réflexions les thématiques de l'eau, des ressources énergétiques et minières, de la biodiversité, de la déforestation, du changement climatique ou encore de l'environnement urbain.

En effet, bien que d'une extrême richesse, le capital environnemental de la région a sensiblement souffert de l'intensification de la production agricole, du développement d'activités industrielles et de l'urbanisation, obligeant les gouvernements nationaux et locaux à formuler des politiques conjuguant protection et valorisation des ressources naturelles.

**L'environnement est devenu un objet de mobilisation sociale**, comme le suggère la multiplication des mouvements indigènes qui luttent contre l'exploitation des ressources minières andines. C'est aussi une sphère d'expérimentation où collaborent acteurs privés et publics, impulsant de nouvelles formes de gouvernance ou d'actions.

Se positionner sur ce secteur clé pour le devenir économique, social et politique est donc au cœur des priorités de l'AFD en Amérique latine.



## L'AFD AU MEXIQUE

Le gouvernement mexicain a fait de la lutte contre le changement climatique une de ses priorités et est très actif dans les négociations internationales.

L'AFD soutient la mise en œuvre du **Plan climat mexicain** par deux aides-programmes d'un montant de 485 millions d'euros. Ces financements sont complétés par un programme de coopération technique et d'échanges franco-mexicains. Leurs objectifs sont de renforcer les capacités de **gestion des ressources naturelles et forestières** par des structures intercommunales, de promouvoir un **aménagement durable du territoire**, et d'appuyer les exercices d'**évaluation des impacts économiques du changement climatique** sur l'économie mexicaine.

Cette opération, qui s'inscrit pleinement dans l'objectif « croissance verte et solidaire » de l'AFD, a permis l'établissement d'un partenariat stratégique avec un des pays les plus engagés sur ce thème dans la région.



Mer des Caraïbes

## { APPUYER LES POLITIQUES URBAINES INTÉGRATRICES ET CRÉATRICES D'ACTIVITÉS

La mobilité urbaine figure parmi les priorités des politiques publiques en Amérique latine

Seule la prospérité partagée est durable, telle est la conclusion des travaux du « G20 développement » en 2011. Or, en moyenne, un quart de la population latino-américaine connaît une vie de grande qualité tandis qu'un quart vit dans l'indigence ; la moitié restante appartient à une classe moyenne étendue, à fort potentiel, mais qui reste très vulnérable. **Si la pauvreté tend à reculer, les inégalités persistent en Amérique latine.** De plus, les inégalités sociales se transposent en termes spatiaux, et font émerger de fortes disparités, entre zones rurales et urbaines, entre régions, entre villes et entre quartiers.

Par ailleurs, du fait de l'importante urbanisation de la région<sup>3</sup>, les villes latino-américaines sont confrontées à un problème de cohésion sociale aigu et accusent un net retard en matière d'infrastructures (notamment en termes de transports), comparativement à d'autres régions émergentes comme l'Asie du Sud-Est. La prise de conscience de ces défis et de leur ampleur est déjà ancienne et on peut considérer aujourd'hui que la mobilité urbaine figure parmi les priorités des politiques publiques en Amérique latine : comme le montrent par exemple les programmes de transferts conditionnés de ressources, **les États s'engagent de plus en plus en faveur d'un meilleur partage des richesses**, tout en recherchant une plus grande cohésion sociale et territoriale. Des politiques sociales plus performantes, notamment en matière d'éducation et de formation professionnelle, ainsi qu'une action publique déclinée sur les territoires, sont donc indispensables pour participer au renforcement de la cohésion sociale. Dans ce contexte, la valorisation des bonnes pratiques est particulièrement utile. À ce titre, l'expérience de Medellín est exemplaire, et inspire d'autres villes de la région, telles que Rio de Janeiro.

3 - Le continent latino-américain est le plus urbanisé au monde : « On peut estimer qu'en 2010, environ 31 % de la population urbaine latino-américaine vit dans des quartiers de type « bidonville », *Les enjeux du développement en Amérique latine*, À Savoir, n°4, AFD, Paris, 2011.



## L'EXPÉRIENCE DE L'AFD À MEDELLÍN

L'AFD finance à Medellín, deuxième ville de Colombie, le volet transport du « Projet urbain intégral » (PUI) du Centre-Est de la ville.

Ce projet est intégré à une politique d'urbanisme social qui concentre des ressources sur les quartiers les plus difficiles et cible des secteurs d'intervention prioritaires (éducation, santé, sport, sécurité...).

Les travaux de transport public réalisés ont renforcé le réseau et ont permis de favoriser l'intégration sociale de près de 400 000 habitants des quartiers défavorisés, qui ont désormais un meilleur accès à l'ensemble des ressources qu'offre la ville (services publics, emplois, éducation...).

Reconnue pour ses succès en matière de gouvernance urbaine, Medellín s'impose comme un partenaire stratégique de l'Agence en Colombie, et dans la coopération triangulaire avec d'autres villes du Sud. Outre le prêt réalisé, la force et la pérennité du partenariat entre la municipalité et l'AFD tiennent aux nombreux échanges et activités de coopération technique entrepris : l'appui de l'Atelier parisien d'urbanisme (APUR) au projet de planification à long terme « Medellín 2030 » est particulièrement révélateur à cet égard.



**L'Agence s'engage  
dans l'animation du  
débat d'idées autour du  
développement durable  
et responsable**

Pour répondre aux demandes de ses partenaires, l'AFD propose, outre des solutions techniques, la prise en compte des problématiques urbaines dans leur ensemble. Elle a ainsi financé **divers projets urbains globaux**, comme le métro de Saint-Domingue (République dominicaine), l'extension du réseau de transports publics de Medellín (Colombie) ou encore la mobilité durable à Curitiba (Brésil).

De nombreuses demandes de financement concernent également des programmes d'investissement dans le domaine de l'aménagement urbain, ainsi que des soutiens budgétaires à des politiques de développement urbain intégré.

En plus de ses financements, l'Agence s'engage dans l'animation du débat d'idées autour du développement durable et responsable<sup>4</sup> et propose une approche du développement urbain qui favorise la prise en compte de la lutte contre le changement climatique dans les politiques locales comme nationales. En effet, le caractère « durable » des réalisations se traduit notamment par le choix de solutions qui contribuent à une réduction des consommations énergétiques et des émissions de gaz à effet de serre.

4 - Comme l'atteste sa participation aux sommets internationaux « Villes et changement climatique », à Bogota, en 2011 et 2012, organisés en partenariat avec les villes latino-américaines et de nombreuses institutions nationales et internationales.

## { COOPÉRER AVEC LES ACTEURS LOCAUX, PARTENAIRES ESSENTIELS DES INTERVENTIONS MULTIDIMENSIONNELLES

l'Agence engage  
une concertation  
avec les auto-  
rités locales en  
vue de déterminer des  
priorités d'action

### Les acteurs locaux sont des partenaires privilégiés de l'AFD en Amérique latine.

Ainsi, lorsqu'elle accède à des demandes de financements pour appuyer des politiques sectorielles intégrées ou transversales qui poursuivent simultanément plusieurs objectifs, l'Agence engage une concertation avec les autorités locales (administrations centrales ou fédérales, gouvernements locaux) en vue de déterminer des priorités d'action. En effet, grâce aux processus de décentralisation, les responsabilités des autorités locales en matière de mise en œuvre de politiques publiques se sont accrues, les confrontant ainsi à de réels défis de développement et de gestion locale.

Néanmoins, la couverture de leurs besoins de financement reste très encadrée par le pouvoir central ou fédéral, selon des modalités assez contraignantes définies par le pouvoir exécutif et contrôlées par le législatif. Alors, si le recours direct des gouvernements locaux aux financements internationaux bilatéraux ou multilatéraux est parfois possible (Colombie), il s'avère plus complexe dans d'autres cas (Brésil), voire quasiment impossible (Mexique).

En sus des gouvernements locaux, **les entreprises publiques sont également des partenaires que l'AFD privilégie**. Le financement accordé en Colombie à *Empresas publicas de Medellín* (Entreprises publiques de Medellín) soutient un programme d'investissement 2009-2013 pour le développement d'énergies renouvelables et un dispositif de coopération technique lié à la protection de la biodiversité, la stratégie climat et la gouvernance d'entreprise.

**L'AFD s'engage également à intensifier ses échanges avec la société civile**, actrice particulièrement importante dans les débats nationaux en Amérique latine. En finançant des ONG françaises actives dans la région, l'AFD complète ses outils d'intervention, sa connaissance de la région et enrichit le dialogue avec des acteurs souvent influents dans les débats nationaux.



# 2

UN CADRE DE RÉPONSE  
ADAPTÉ AU CONTEXTE  
DE L'AMÉRIQUE LATINE



développeur d'avenirs durables



## UN CADRE DE RÉPONSE ADAPTÉ AU CONTEXTE DE L'AMÉRIQUE LATINE

L'offre de l'AFD se positionne dans le contexte plus large du financement du développement en Amérique latine. Elle s'inscrit dans le cadre de partenariats diversifiés.

### { UNE OFFRE ADAPTÉE AU CONTEXTE DU FINANCEMENT DU DÉVELOPPEMENT EN AMÉRIQUE LATINE

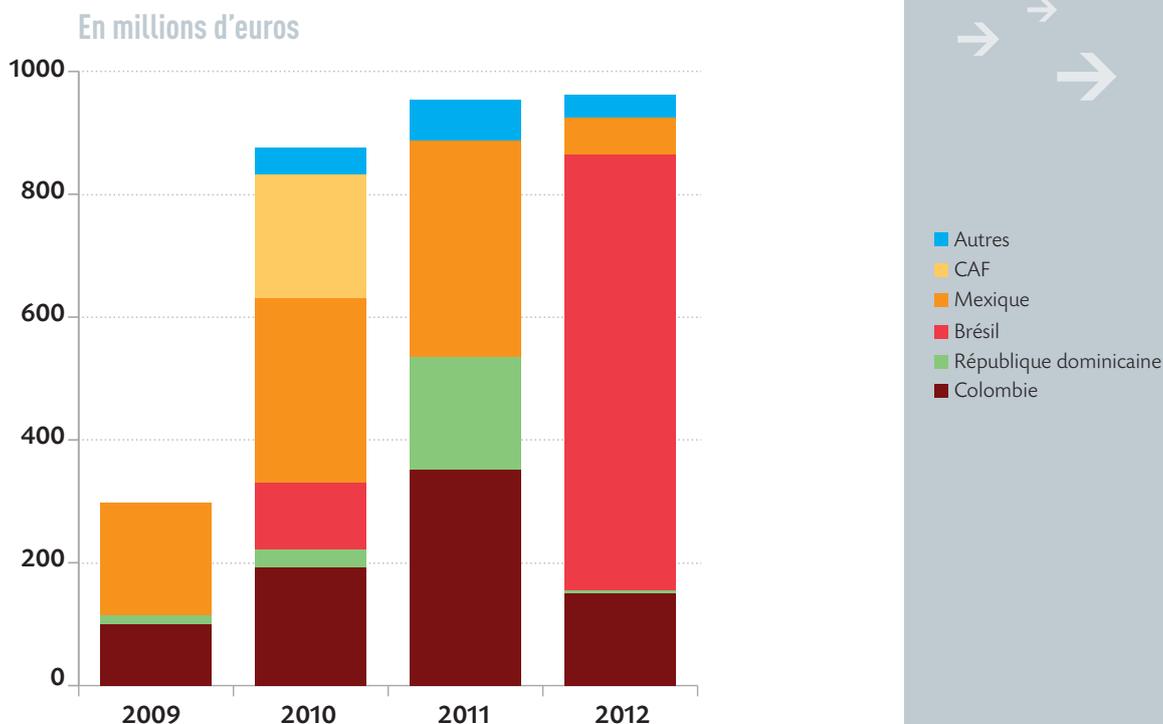
Dans les pays où elle intervient en Amérique latine, et dans un contexte où certains États souhaitent limiter le recours à l'endettement extérieur, le financement du développement ne repose que marginalement sur les bailleurs de fonds internationaux. Il est avant tout du ressort des acteurs nationaux : gouvernements centraux ou fédéraux, banques nationales de développement, généralistes ou sectorielles<sup>5</sup>. L'opportunité d'action des bailleurs de fonds est donc circonscrite. Ce sont les États qui assignent à chaque bailleur l'espace qui leur paraît pertinent. Les partenaires « historiques » de la région sont les acteurs multilatéraux - Banque mondiale, Banque interaméricaine de développement (BID), Banque andine de développement (CAF) - qui mobilisent des volumes conséquents et ont engagé, de longue date, des dialogues sur les politiques publiques.

**Dans ce contexte, l'AFD propose à ses partenaires à la fois une offre financière, une expérience et un savoir-faire français et européen.**

Au Brésil, en Colombie et au Mexique, les projets de l'AFD bénéficient de prêts non bonifiés et de garanties. En République dominicaine, pays membre de la Zone de solidarité prioritaire (ZSP), des financements bonifiés sont possibles.

5 - Comme la Banque nationale de développement économique et social (BNDES) au Brésil, la Société hypothécaire fédérale (SHF) au Mexique, la Banque des collectivités locales (Findeter) ou encore la Banque colombienne du commerce extérieur (Bancoldex) en Colombie.

## Engagements annuels de l'AFD en Amérique latine



**L'AFD a choisi de promouvoir l'expertise française en la mettant au service du développement**

Outre les financements qu'elle mobilise, l'AFD a choisi de promouvoir l'expertise française en la mettant au service du développement par le biais :

**> de partenariats opérationnels :**

- l'exemple de collaboration le plus remarquable concerne la ville de Medellín et les politiques d'urbanisme social qui ont bénéficié de l'expertise française dans ce domaine. L'Atelier parisien d'urbanisme (APUR) a fourni un appui à la définition du projet urbain « Medellín 2030 » et le Pavillon de l'Arsenal a accueilli une exposition sur la transformation urbaine et sociale de Medellín à Paris en octobre 2011 ;
- une étude sur l'aménagement du territoire de la ville de Campeche (Mexique) a été confiée à l'Institut de recherche pour le développement (IRD).

**> de dispositifs de coopération décentralisée :** certaines expériences présentent un large potentiel de développement :

- la coopération de la région Nord-Pas-de-Calais avec l'État du Minas Gerais, au Brésil ;
- la participation de collectivités locales françaises au sommet « Villes et changement climatique » de Bogota.

Filiale du groupe AFD, **Proparco intervient dans l'ensemble des pays d'Amérique latine pour soutenir les investissements du secteur privé** en faveur d'une croissance verte et solidaire. Ses financements sur le continent visent à concilier les deux dimensions essentielles d'un modèle durable de développement : l'équilibre environnemental et la réduction des inégalités.

## PROPARCO, VECTEUR DES INTERVENTIONS EN FAVEUR DU SECTEUR PRIVÉ

Ses financements sur le continent visent à concilier l'équilibre environnemental et la réduction des inégalités

Pour ce faire, Proparco oriente son activité vers six secteurs :

- la lutte contre le changement climatique ;
- l'agro-industrie, pour renforcer notamment la sécurité alimentaire ;
- les secteurs sociaux (santé et éducation supérieure) ;
- la microfinance ;
- l'eau et l'assainissement ;
- le tourisme durable.

**En 2012, Proparco a engagé plus de 280 millions d'euros en Amérique latine, essentiellement dans le secteur des infrastructures, de l'énergie et de l'agro-industrie.**

Proparco est ainsi actif dans douze pays de la région<sup>6</sup>.

**L'offre de Proparco est adaptée aux demandes et aux besoins très variés** selon les pays, l'organisation institutionnelle, le niveau de développement et la conjoncture macro-financière. Les échanges et synergies sont recherchés pour développer les opportunités de projets avec notamment la Banque centraméricaine d'intégration économique (BCIE), la Société financière internationale (SFI), ainsi qu'avec ses homologues néerlandais et allemand (FMO et DEG), partenaires avec lesquels Proparco instruit d'ores et déjà plusieurs projets, comme les deux projets cofinancés par la Banque andine de développement (CAF) en République dominicaine (autoroute) et au Mexique (énergie éolienne).

## LES RELATIONS ET LES COFINANCEMENTS DE L'AFD AVEC LES AUTRES BAILLEURS

L'action de l'AFD s'inscrit dans le partenariat « Europe – Amérique latine ». Pour ce faire, l'Agence développe des relations avec la Commission européenne et les bailleurs européens bilatéraux présents dans la région.

Ces collaborations améliorent la visibilité européenne tout en renforçant la cohérence des interventions des agences bilatérales :

- **avec la Commission européenne** : au cours de la préparation et la mise en œuvre des financements de la **facilité d'investissement pour l'Amérique latine**<sup>7</sup> (LAIF), l'AFD a noué un dialogue étroit tant avec les délégations locales de l'Union européenne qu'avec la direction de la coopération au développement de la Commission (Devco) ;
- **avec l'Agence espagnole de coopération internationale pour le développement (AECID)** : l'AFD et la coopération espagnole ont mobilisé la LAIF à hauteur de 2 millions d'euros pour améliorer la gestion durable des forêts dans le cadre de la stratégie nationale REDD+ du Mexique ;
- **avec la banque de développement allemande (KfW)** : des opérations communes sont envisagées au Mexique et au Brésil, dans différents secteurs.

6 - Argentine, Brésil, Costa Rica, Équateur, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panama, Paraguay, Pérou, République dominicaine, Salvador.

7 - La facilité d'investissement pour l'Amérique latine (LAIF) de la Commission européenne a comme objectif d'encourager les investissements essentiels des gouvernements bénéficiaires et des institutions publiques en Amérique latine, en favorisant le mixage prêts (issus d'institutions financières européennes et de banques régionales latino-américaines)/dons (provenant de la facilité). La LAIF est dotée de 125 millions d'euros pour la période 2009-2013. Voir en annexe la liste des financements LAIF mobilisés par l'AFD.

## La CAF est devenue actionnaire de Proparco en 2011

Les relations de l'AFD avec la Banque andine de développement (CAF), bailleur multilatéral régional de référence, se sont affirmées depuis 2009. La CAF est par ailleurs devenue actionnaire de Proparco en 2011.

Ce partenariat a donné lieu à :

- **plusieurs cofinancements**, notamment en Colombie en faveur de la décentralisation et de la gestion intégrée de la ressource en eau ;
- **la mise en place d'une ligne de crédit** de l'AFD de 200 millions d'euros au bénéfice de la CAF. Cette ligne est dédiée à l'amélioration des transports urbains, des infrastructures énergétiques, de l'eau et de l'assainissement ;
- l'obtention par les deux institutions d'une subvention de 3 millions d'euros auprès de la LAIF, destinée à financer des études et de l'assistance technique dans le secteur du transport durable.

## L'AFD et la Banque mondiale ont adopté une approche conjointe pour financer le plan mexicain de lutte contre le changement climatique

L'AFD travaille avec la **Banque interaméricaine de développement** (BID) et la **Banque mondiale**, acteurs incontournables en Amérique latine, tant par les volumes financiers qu'ils engagent que par l'étendue de leurs activités.

Ainsi, l'AFD et la BID cofinancent le programme de modernisation et d'extension du système de production, de transmission et de distribution d'électricité de la compagnie publique d'électricité (CEEE) de l'État de Rio Grande do Sul (Brésil). Elles cofinancent également la banque publique de développement colombienne (Findeter) avec la BID, pour contribuer à renforcer sa structure financière et participer à la diversification de l'origine de ses ressources. Enfin, elles mettront en œuvre un programme conjoint de coopération technique de redensification des centres urbains avec la banque publique mexicaine de financement du logement (SHF).

L'AFD et la Banque mondiale ont adopté une approche conjointe pour financer le plan mexicain de lutte contre le changement climatique, et partagent la même matrice de politiques publiques. Elles se sont aussi associées à la stratégie de restructuration de la dette de l'État du Minas Gerais (Brésil), lui permettant de poursuivre la mise en œuvre de ses politiques publiques en faveur de la réduction des inégalités spatiales et sociales.



# 3

UN PROGRAMME  
D'ACTIVITÉS  
PERTINENT ET DYNAMIQUE



développeur d'avenirs durables



## UN PROGRAMME D'ACTIVITÉS PERTINENT ET DYNAMIQUE

Les interventions de l'AFD en Amérique latine se structurent autour de quatre axes stratégiques :

- le renforcement des relations bilatérales ;
- la réponse à une demande locale structurée autour du défi de l'urbanisation durable ;
- la réponse aux grands défis globaux, notamment le changement climatique ;
- le développement de la coopération entre l'AFD, un homologue international et un pays tiers.

### { RENFORCER LES RELATIONS BILATÉRALES ET L'INFLUENCE FRANÇAISE

L'AFD mobilise l'expertise française de manière différenciée selon les pays et les situations

Les projets déjà menés par l'AFD en Amérique latine montrent qu'elle mobilise l'expertise française de manière différenciée selon les pays et les situations :

- la mise en place de **financements illustrant les convergences entre la France et les pays d'intervention** en vue des négociations dans les enceintes multilatérales traitant des enjeux globaux (climat, biodiversité) ;
- le développement de **dispositifs de coopération technique** en accompagnement des prêts octroyés, qui enclenche une logique d'échanges des savoir-faire à laquelle les partenaires actuels sont très attachés ;
- l'accompagnement des partenariats économiques impliquant l'expertise française.

Du fait du **rôle grandissant des États latino-américains dans les négociations internationales** sur les enjeux globaux, la coopération que l'AFD mène dans ces pays revêt une certaine exemplarité. Ainsi les prêts « climat » au Mexique ont-ils contribué à nourrir le dialogue avec ce pays membre du G20 et de l'OCDE, et acteur majeur des négociations internationales sur le climat.



## { APPUYER LES STRATÉGIES DE RÉPONSE AUX DÉFIS GLOBAUX

Le Plan d'actions 2012-2016 « Climat »<sup>8</sup> de l'AFD indique que, dans les pays émergents d'Asie et d'Amérique latine – qui concentrent l'essentiel des enjeux en matière d'émissions de gaz à effet de serre dans les pays en développement –, « l'action "climat" de l'AFD sera dédiée en priorité à l'accompagnement de la mise en œuvre de politiques de développement plus sobres en carbone. »

Pour répondre aux besoins correspondants, l'AFD intervient de préférence avec :

- des instruments pas ou peu concessionnels en **prêt d'investissement** (énergie, transport, ville) ;
- des instruments pas ou peu concessionnels en **prêt budgétaire** (« plan climat national », politique de développement durable des villes..) ;
- une **expertise technique** d'accompagnement mobilisée au travers de ses moyens internes, de ceux du FFEM, des facilités européennes et des financements internationaux et nationaux.

Les échanges entre collectivités françaises ayant expérimenté des stratégies "climat" et collectivités latino-américaines seront favorisés

### En Amérique latine :

- cette stratégie est déclinée au niveau des États, comme des gouvernements locaux, et les échanges entre collectivités françaises ayant expérimenté des stratégies "climat" et collectivités latino-américaines seront également favorisés ;
- sont mis en place des financements programmatiques ou sur projet, dans les domaines suivants, selon les priorités locales identifiées :
  - de l'efficacité énergétique (notamment au Brésil et au Mexique) ;
  - des énergies renouvelables (notamment en Colombie et en République dominicaine) ;
  - de la conservation de la biodiversité (au Mexique, compte tenu de l'importance des enjeux).

## { DÉVELOPPER LA COOPÉRATION TRILATÉRALE

L'AFD incite les coopérations "Sud-Sud" entre pays émergents et pays en développement

**Promouvoir la coopération entre pays émergents et pays en développement est un objectif affirmé de la stratégie française de coopération au développement.**

Ce type de coopération présente le double bénéfice d'inciter une coopération "Sud-Sud" et de renforcer certains liens de coopération bilatéraux préexistants.

Trois pays dans lesquels intervient l'AFD en Amérique latine (Brésil, Colombie, Mexique) affichent des ambitions dans ce domaine, bien qu'à ce stade, les acquis soient modestes et les contraintes nombreuses.

Ainsi, au Gabon, une antenne de réception satellitaire et un centre de compétence en télédétection et suivi environnemental ont été financés par une coalition de partenaires : l'institut national brésilien de recherche spatiale (INPE), plusieurs acteurs français (AFD, CNES et IRD) et l'Agence gabonaise d'étude et d'observation spatiale (AGEOS).

De plus, une opération pilote sur le café haïtien est en cours, avec comme partenaires la Fédération colombienne des producteurs de café, et mobilisant un cofinancement de l'AFD, de la BID et de l'Agence colombienne de coopération.



L'intervention de l'AFD en Amérique latine depuis 2007, structurée autour d'un objectif de **croissance verte et solidaire**, répond aux demandes de nombreux partenaires. En effet, ces derniers sollicitent fréquemment l'AFD pour des financements programmatiques, ou parfois budgétaires, en appui à des politiques sectorielles et aux programmes d'investissement qui en découlent.

À ces financements sont associés des échanges d'expertise technique, dans une véritable logique de partenariats. **Cette démarche permet à l'Agence de s'inscrire dans une dynamique de dialogue autour des politiques publiques.**

Dans les grands pays émergents systémiques tels que le Brésil et le Mexique, l'AFD se positionne dans le cadre des partenariats stratégiques français. Face au défi que représente la taille de ces pays, elle se doit d'affirmer un positionnement clair, qui transparait dans des opérations de grande ampleur, comme l'ont montré les financements aux États fédérés au Brésil ou en appui du plan climat au Mexique.

Les interventions en Colombie et en République dominicaine soulignent quant à elles la pertinence de l'offre de l'AFD dans les pays émergents dits du « deuxième cercle ». Le volume de ses financements a rapidement rendu son intervention crédible à l'échelle des pays, tandis que la mobilisation des partenariats européens et régionaux y est plus aisée.

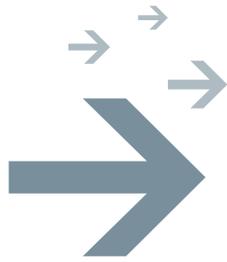
Au vu de ces expériences et réussites, l'AFD s'engage à poursuivre son action en Amérique latine afin de promouvoir, avec ses partenaires, une croissance verte et solidaire.

# ANNEXES

CADRE D'INTERVENTION  
DE L'AGENCE FRANÇAISE  
DE DÉVELOPPEMENT  
EN AMÉRIQUE LATINE



développeur d'avenirs durables



# CADRE D'INTERVENTION DE L'AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT EN AMÉRIQUE LATINE

## Fondements de l'intervention de l'AFD



**Favoriser  
le rapprochement  
Europe-Amérique latine  
et promouvoir  
les partenariats franco  
latino-américains**

**Soutenir une croissance  
verte et solidaire**

### CONTEXTE ET ENJEUX DE L'AMÉRIQUE LATINE

### FINALITÉS DE L'AFD

### OBJECTIFS STRATÉGIQUES

### ACTIVITÉS

Développer  
les infrastructures

Réduire les inégalités  
et les disparités

Renforcer la prise en  
compte des questions  
environnementales

Assurer une meilleure  
insertion régionale et  
mondiale

Production de richesses  
dans une logique de dé-  
veloppement intégrant  
les dimensions environ-  
nementale et sociale

Dynamisation écono-  
mique et sociale des ter-  
ritoires

Promotion des partena-  
riats entre institutions /  
entreprises françaises et  
latino-américaines

Appui aux politiques  
urbaines intégratrices et  
créatrices d'activités

Accompagnement dans la  
mise en œuvre des politiques  
de l'environnement et du  
changement climatique

Développer les coopérations  
trilatérales

1. Promotion du dialogue  
France-Amérique latine via  
la mise en œuvre des partena-  
riats et la valorisation de  
l'expertise française.

2. Financement des villes  
durables : infrastructures  
et équipements publics  
(transport, eau et assainisse-  
ment..).

3. Appui aux investissements  
d'efficacité énergétique et  
d'énergie renouvelable.

4. Protection de la biodiversité.

5. Développement de la coo-  
pération tripartite en Amé-  
rique centrale, dans les Ca-  
raïbes et en Afrique.



# L'AFD ET LA FACILITÉ D'INVESTISSEMENT POUR L'AMÉRIQUE LATINE (LAIF)

Liste des projets portés par l'AFD mobilisant la facilité d'investissement pour l'Amérique latine (LAIF) de la Commission européenne.

Projet	Pays	Autre institution financière	Coût total (en millions d'euros)	Engagement de l'AFD (en millions d'euros)	Subvention de la LAIF (en millions d'euros)	Statut du projet
Réseaux de transports durables	Multi-pays	CAF	403	200	3	en cours d'exécution
Financement de plans locaux de gestion durable des forêts en lien avec la stratégie nationale REDD+	Mexique	AECID	337,6	300	2	en cours d'exécution
Appui à la réorientation de la politique urbaine et de la production de logements pour des villes plus compactes	Mexique	BID	287	100	7	en cours d'exécution
Amélioration de l'efficacité du réseau de distribution électrique de l'État de Rio Grande do Sul	Brésil	BID	212	57	1,5	en cours d'exécution
Appui au développement durable des villes et des régions	Colombie	BID	212	150	5	en cours d'exécution
Mise en œuvre de la politique de gestion intégrée des ressources en eau	Colombie	CAF	93,3 (125 millions de dollars)	76,9 (100 millions de dollars)	5	en cours d'exécution





Établissement public, l'Agence Française de Développement (AFD) agit depuis soixante-dix ans pour combattre la pauvreté et favoriser le développement dans les pays du Sud et dans l'Outre-mer. Elle met en œuvre la politique définie par le Gouvernement français.

Présente sur quatre continents où elle dispose d'un réseau de 70 agences et bureaux de représentation dans le monde, dont 9 dans l'Outre-mer et 1 à Bruxelles, l'AFD finance et accompagne des projets qui améliorent les conditions de vie des populations, soutiennent la croissance économique et protègent la planète : scolarisation, santé maternelle, appui aux agriculteurs et aux petites entreprises, adduction d'eau, préservation de la forêt tropicale, lutte contre le réchauffement climatique...

En 2011, l'AFD a consacré près de 6,9 milliards d'euros au financement d'actions dans les pays en développement et en faveur de l'Outre-mer. Ils contribueront notamment à la scolarisation de 4 millions d'enfants au niveau primaire et de 2 millions au niveau collège, et à l'amélioration de l'approvisionnement en eau potable pour 1,53 million de personnes. Les projets d'efficacité énergétique sur la même année permettront d'économiser près de 3,8 millions de tonnes d'équivalent CO<sub>2</sub> par an.



#### Agence Française de Développement (AFD)

5, rue Roland Barthes - 75598 Paris cedex 12  
FRANCE

Tél. : + 33 1 53 44 31 31

[www.afd.fr](http://www.afd.fr)